



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ 511257305 - תחזוקה ורישוי נוסף של מערכת GIS לשנת 2023
------	--

משרד/יחידה	יחידה מזמינה
בריאות	מחשוב
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
מ 19-22	תאריך
	7.12.22

רשמה	רוזאן ברהום
------	-------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים לענ"א ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: (29)3 - ספק יחיד.

רקע:

1. משרד הבריאות, אחראי כרגולטור לכלל שירותי הבריאות בישראל. ככזה, הוא בעל השפעה על חייו של כל אזרח במדינה. ההיבט הגיאוגרפי בפעילות המשרד, הוא בעל חשיבות רבה במגוון רחב של נושאים וביניהם: תכנון פריסת שירותים רפואיים בהתאם לנתוני אוכלוסייה, אספקת תמונת מצב עדכנית של פיזור מחלות או זיהומים והבנת התפשטותם, תמיכה בקבלת החלטות במצבי חירום (תמונת מצב, פיזור מוקדי סיוע וכד'), מחקר מדעי (קשר בין פיזור מחלות לגורמי סביבה או נתוני אוכלוסייה וכד') ואספקת מידע שוטף, כשירות לציבור (מיקום מרפאות ושירותים וכד').

2. לצורך פעילות ה-GIS של משרד הבריאות ביחידותיו השונות, רכש המשרד את תוכנות המדף ArcGIS Desktop ו-ArcGIS Server של חברת ESRI.

3. חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ, היא הנציגה הבלעדית בארץ של חברת ESRI, ולכן היא גם החברה היחידה שיכולה להעניק שירותי תחזוקה לתוכנות המדף הנ"ל, תוכנות המשמשות כבסיס לפעילות ה-GIS במשרד.

4. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לסעיף 3א' והתקבלה השגה מחברת קפלן ייעוץ קוד פתוח, שטענה כי המשרד מבקש לרכוש קרדיטים לשירותי ענן של ESRI, ושדבר זה נוגד את עידוד המעבר של כלל משרדי הממשלה ל"נימבוס". כמו כן, טענה החברה כי משרדי ממשלה אחרים עושים מעבר לשימוש ב-GIS בקוד פתוח, מספר פרסום - 4000559669.

5. להלן התייחסות מר זק תגר, הגורם המקצועי, לטענות כספק יחיד:

- הצעת מחיר מטעם סיסטמטיקס (הספק המורשה היחיד בארץ למוצרי Esri) כוללת את פירוט המוצרים שעבורם התבקש הפטור. חלק מהמוצרים הם בתחזוקה וחלק, כגון קרדיטים ו-named users, עשויים להירכש במשך השנה לפי צורך.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

- **בנוגע לקרדיטים לשירותי ענן של Esri בהקשר של מעבר לענן הממשלתי:** משרד הבריאות העלה לאוויר מערך GIS בענן של Esri (ArcGIS Online) עם תחילת הקורונה, כאשר התברר ששרת GIS שהותקן בענן פרטי (אמנם טרום נימבוס) לא עמד בעומס הפניות. אפליקציות שפורסמו מאז בענן של Esri הוכחו כיעילות מבחינת תחזוקה וביצועים. יובהר שהקרדיטים משמשים את מערך ה-GIS רק לצורך אחסון נתונים בעלות לא גבוהה. שירותי ניתוח GIS אחרים עבורם גובה Esri תשלום לא מתבצעים בענן ולא צורכים קרדיטים.
 - **בנוגע לפרויקט נימבוס:** במסגרת הפרויקט, אכן מתוכננת העברה של ה-GIS הציבורי של המשרד לענן, ובשלב זה ייבחן המשך הצורך בשירותי הענן של Esri. עם זאת, שירותי ArcGIS Online, כולל הקרדיטים בהם עושה המשרד שימוש, זולים משמעותית מרישוי שרת GIS של Esri בענן.
 - **בנוגע לחלופות קוד פתוח לפלטפורמת ה-GIS של Esri:** אנחנו מעריכים חדשנות ופיתוח בתחום, ואת העבודה הרבה שקהילת הקוד הפתוח משקיעה בו בארץ. ספציפית, חברת קפלן קוד פתוח נרתמה לעזרתנו בתחילת תקופת הקורונה, תחילה בהתנדבות(!), ואחר כך בהתקשרות, וסיפקה לנו פתרון מצוין לאתגר קונקרטי שעמד מולנו. נזכיר גם כי נפגשנו לפני מספר שנים עם ליאור קפלן על מנת לבדוק חלופות קוד פתוח בהקשר של GIS למשרד הבריאות.
 - פלטפורמת ה-GIS הארגונית של Esri היא לא זולה, אבל מותאמת היטב לצרכים של משרד הבריאות שמאופיינים בגיוון גבוה של דרישות ולקוחות. משאבי פיתוח גדולים מושקעים על ידי Esri בתוכנה, שמשרתת אלפי ארגונים ברחבי העולם שצרכיהם דומים לצרכי משרד הבריאות. הפלטפורמה מאפשרת עליה מהירה לאוויר של תוצרים, קולבורציה עם ארגונים אחרים ושיתוף ציבור בנתונים, כל זאת, כמעט ללא פיתוח. זה מתבטא בלוחות זמנים קצרים לעלייה לאוויר וחיסכון משמעותי מאוד בעלויות בהשוואה לפיתוח פתרונות בכל פלטפורמה אחרת שאנו מכירים. שיקולים אלה ואחרים עלו בפגישתנו עם ליאור, ובזמנו לא הוצגו פתרונות קוד פתוח שנתנו מענה מקביל. ייתכן שפתרונות קוד פתוח היו נותנים מענה טוב לו היינו עוסקים בפיתוח אפליקציה אחודה לכלל לקוחותינו דוגמת govmap. לחלופין, לו עיקר העבודה במשרד הבריאות היה עם תוכנות GIS לדסקטופ, היה מקום לשקול חלופות דוגמת QGIS. מכיוון שרוב העבודה וגם חלק הארי של העלות הוא בסביבת enterprise, עוד לא מצאנו חלופת קוד פתוח שתספק את צרכי המשרד ולא תדרוש משאבי פיתוח שעלותם תהיה יקרה הרבה יותר.
 - רכישת קרדיטים של Esri היא רכיב יחסית מינורי במערך ה-GIS של משרד הבריאות, ואין לה שום השפעה על "נעילת ספקים". המשך העבודה בפלטפורמה של Esri נובע מהשיקולים שהוצגו לעיל. אם וכאשר אלה ישתנו, אין בתקציב הקרדיטים שהתבקש כדי להשפיע על בחירת הפלטפורמה.
 - **בנוגע ליכולות החדשות של QGIS לניהול שכבות מידע של Esri:** תודה על הפניית תשומת ליבנו. נשמח לבדוק את היכולות האלה. במידה ויתאפשר השימוש בהן, זה עשוי להוזיל הוצאות על מרכיב תוכנות הדסקטופ של Esri. עם זאת יש להבהיר שעיקר עלות התוכנה היא על רכיב ה-enterprise.
6. לאור חוות הדעת המקצועית לעיל, החליטה ועדת המכרזים לדחות את ההשגות וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ, לתחזוקה ורישוי נוסף של מערכת GIS לשנת 2023.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

נושא	חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ 511257305 - תחזוקה ורישוי נוסף של מערכת GIS לשנת 2023
------	--

משרד/יחידה	יחידה מזמינה
בריאות	מחשוב
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
מ 19-22	תאריך 7.12.22

רשמה	רוזאן ברהום
------	-------------

החלטה:

7. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, את ההתקשרות עם חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ, לתחזוקה, קרדיטים ורישוי נוסף של מערכת GIS לשנת 2023.

היקף התקשרות: 196,796 ₪ לא כולל מע"מ:

- 25 רישיונות - \$ 6,500 (לפי שער יציג 3.439 מיום 20/9/22) - 22,353.5 ₪.
- 10,000 קרדיטים (תוקף לשנתיים) - \$ 1,300 (לפי שער יציג 3.464 מיום 21/9/22) - 4,503.2 ₪.
- תחזוקה - \$ 50,100 (לפי שער יציג 3.392 מיום 12/9/22) - 169,939.2 ₪.

תקופת ההתקשרות: 31/12/2023 - 1/1/2023

תקנה תקציבית: 24.02.05.33, 24.02.05.30

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
	פרופ' נחמן אש	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל

